

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
ZASTUPNIČKI DOM
ZASTUPNIK IRFAN ČENGIĆ
DOM NARODA
IZASLANIK ELMEDIN KONAKOVIĆ

(PRIJEDLOG)

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primljeno: 06-07-2022			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01,02-02-	2052		20

ZAKON
O SUKOBU INTERESA U TIJELIMA VLASTI
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

Sarajevo, lipanj 2022.godine

ZAKON
O SUKOBU INTERESA U TIJELIMA VLASTI
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

POGLAVLJE I. Opće odredbe

Članak 1.
(Predmet)

Zakonom o sprječavanju sukoba interesa (u daljnjem tekstu: Zakon) uređuju se: posebne obveze nositelja javnih funkcija u Federaciji Bosne i Hercegovine s ciljem sprječavanja sukoba interesa u obavljanju javne dužnosti, obveza podnošenja i sadržaj izvješća o finansijsko stanje i imovina nositelja javnih dužnosti za provedbu Zakona, osnivanje i postupak Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) u provedbi Zakona, kao i druga pitanja od značaja za provedbu ovog zakona. Sukob interesa postoji u situacijama kada nositelji javnih funkcija imaju privatni interes koji utječe, može ili može izgledati da utječe na zakonitost, otvorenost, objektivnost i nepristranost u obnašanju javne dužnosti.

Članak 2.
(Upotreba muškog ili ženskog roda)

Izrazi koji su, radi jasnoće, dani u jednom gramatičkom rodu, odnose se i na muškarce i na žene bez diskriminacije.

Članak 3.
(Definicije)

U smislu ovog zakona:

"Nositelj javnih funkcija" je:

- a) zastupnik i delegat u Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Parlament Federacije), zastupnik u zakonodavnom tijelu kantona, vijećnik u gradskom i općinskom vijeću;
- b) predsjednik i dopredsjednik Federacije, član Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i Vlade Kantona, načelnik i gradonačelnik;
- c) čelnik i zamjenik čelnika uprave, upravne organizacije, ustanove, javnog poduzeća ili drugog tijela na svim razinama vlasti u Federaciji kojega bira, imenuje ili imenuje, ili čiji izbor, imenovanje ili imenovanje odobrava predsjednik, potpredsjednik Federacije, Parlament Federacije, Vlada Federacije, zakonodavno tijelo kantona, Vlada kantona, gradsko i općinsko vijeće, odnosno gradonačelnik i načelnik
- d) savjetnik nositelja javne dužnosti;

„Ovlaštena osoba“ je osoba koja je osnivačkim ili drugim aktima društva ovlaštena za zastupanje i zastupanje društva, kao i poduzetnik, odnosno fizička osoba koja samostalno obavlja djelatnost na tržištu radi ostvarivanja dobiti;

„Bliski srodnik“ je bračni drug, izvanbračni drug, dijete, majka, otac, posvojitelj, posvojenik i drugi srodnik koji živi u zajedničkom kućanstvu nositelja javne dužnosti;

"Povezana osoba" je bliski srodnik, srodnik u pravoj liniji, srodnik u pobočnoj liniji do trećeg koljena, srodnik po rodu do drugog koljena, dijete supružnika ili bilo koji zakonski ili fizička osoba s javnom, političkom, gospodarskom ili drugom vezom koja bi mogla utjecati na objektivnost u radu nositelja javne dužnosti;

"Ulaganje kapitala" je ulaganje novca, imovine i prava u vlasničku strukturu poduzeća;

"Financijski interes" je:

Svaki interes koji omogućava nositelju javne funkcije primanje novca u vrijednosti većoj od 1.000 KM godišnje;

bilo koji vlasnički interes koji ima nositelj javne dužnosti, koji odgovara vrijednosti od najmanje 10.000 KM u poduzeću, društvu s ograničenom odgovornošću, komanditnom društvu, dioničkom društvu ili društvu s ograničenom odgovornošću;

„Privatni interes“ znači svaka ostvarena ili moguća korist, pogodnost ili izgled koristi i pogodnosti za nositelja javne dužnosti ili povezanu osobu;

„Poklon“ je novac, stvar, pravo i usluga izvršena bez odgovarajuće naknade i svake druge koristi koja se daje nositelju dužnosti ili povezanoj osobi u vezi s obavljanjem javne dužnosti;

„Privatno poduzeće“ znači svako poduzeće osnovano zakonom koje nije javno poduzeće kako je definirano u nastavku;

„Javna dužnost“ znači poslovi nositelja javne dužnosti koji proizlaze iz funkcije koju obavlja.

"Vlada" označava Vijeće ministara BiH, Vladu Federacije BiH, Vladu Republike Srpske, Vladu Brčko Distrikta BiH, Vladu kantona, Gradsku skupštinu, Općinsko vijeće, načelnika i gradonačelnik ovlašten za raspolaganje sredstvima, imovinom i pravima;

„Osobna usluga“ je svaka radnja kojom se jedna strana obvezuje izvršiti određeni zadatak, a druga strana izvršiti materijalnu ili nematerijalnu korist ili naknadu za obavljanje tog posla, a koja ne proizlazi iz radnog odnosa;

"Tijela u Federaciji Bosne i Hercegovine" označava svako tijelo u Federaciji Bosne i Hercegovine osnovano Ustavom i zakonom Bosne i Hercegovine, Federaciju Bosne i Hercegovine, kantone i jedinice lokalne samouprave;

„Javno poduzeće“ je poduzeće osnovano sukladno Zakonu o javnim poduzećima Republike Srpske, Zakonom o javnim poduzećima u Federaciji Bosne i Hercegovine i Zakonom o javnim poduzećima Brčko Distrikta BiH;

"Javna ustanova" je javna ustanova koju osniva entitet, kanton, Brčko distrikt BiH, grad ili općina.

Članak 4. **(Načela rada nositelja javnih dužnosti)**

(1) Načela rada nositelja javnih dužnosti u Federaciji Bosne i Hercegovine:

a) Nositelj javne dužnosti u obnašanju javne dužnosti postupi zakonito, učinkovito, nepristrano i pošteno te se pridržava načela odgovornosti, poštenja, savjesnosti, otvorenosti i vjerodostojnosti.

b) Nositelj javne dužnosti osobno je odgovoran za svoje postupke u obnašanju javne dužnosti na koju je imenovan, odnosno izabran, a politički je odgovoran tijelu ili građanima koji su ga imenovali ili izabrali.

c) Nositelj javne dužnosti postupi savjesno i odgovorno, ne ugrožava povjerenje i povjerenje građana, poštuje zakonske i druge propise kojima se utvrđuju prava, obveze i odgovornosti u obnašanju javne dužnosti.

d) U obavljanju javne funkcije nositelj javne funkcije pridržava se etike poziva i funkcije koju obavlja.

e) U obavljanju javne funkcije, nositelj javne funkcije ne smije svoj privatni interes i interes povezanih osoba stavljati iznad javnog interesa.

f) Nositelj javne dužnosti ne smije koristiti javnu dužnost za osobnu korist i korist s njim povezane osobe.

g) Nositelj javne dužnosti, kao javna osoba, djeluje u interesu građana.

h) U obavljanju funkcije, nositelj javne funkcije dužan je imovinu, sredstva rada i financijska sredstva koja su mu povjerena koristiti na učinkovit način i isključivo u svrhu za koju su namijenjeni.

i) Nositelj javne dužnosti za vrijeme obnašanja javne dužnosti prima plaću i naknade za radno mjesto koje obavlja u skladu sa zakonskim propisima o plaćama i naknadama zaposlenika u tijelima u Federaciji Bosne i Hercegovine i dr. propisi.

(2) U slučaju dvojbe je li neko postupanje sukladno načelima Zakona, nositelj javne dužnosti može zatražiti mišljenje Povjerenstva.

POGLAVLJE II. Nespojivosti

Članak 5. **(Obavljanje drugih dužnosnika i nespojivosti)**

(1) Nositelj javne dužnosti obavlja samo jednu javnu dužnost, ako zakonom i drugim propisima nije drukčije propisano.

(2) Odredba iz stavka (1) ovoga članka odnosi se na zabranu obavljanja drugih javnih funkcija na svim razinama vlasti u Bosni i Hercegovini. Javnu funkciju, osim funkcije definirane Zakonom, definiraju i zakoni koji istu materiju uređuju na drugim razinama vlasti.

(3) Za vrijeme obavljanja javne funkcije, koja podrazumijeva puno radno vrijeme, nositelj javne funkcije ne može obavljati druge poslove.

(4) Iznimno od odredbe stavka (3) ovoga članka, nositelj javne dužnosti može se baviti znanstvenim, nastavnim, kulturnim, umjetničkim i sportskim radom i ostvarivati prihode od autorskih, patentnih i sličnih prava, intelektualnog i industrijskog vlasništva, ako se bavljenjem u tim aktivnostima ne dovodi do sukoba interesa.

(5) Članstvo u upravnom odboru, nadzornom odboru, skupštini, upravi ili menadžmentu, odnosno u svojstvu ovlaštene osobe u javnom poduzeću ili javnoj ustanovi nespojivo je s obavljanjem javne dužnosti.

(6) Članstvo u stalnim ili povremenim radnim tijelima koje formira tijelo u kojem nositelj dužnosti obavlja dužnost ne smatra se obavljanjem dvije ili više javnih dužnosti.

(7) Angažman u privatnom trgovačkom društvu, u uvjetima u kojima se stvara sukob interesa, nespojiv je s obavljanjem javne dužnosti.

(8) Nositelj javne dužnosti podnosi ostavku na svaku nespojivnu i nedopuštenu dužnost i posao najkasnije u roku od 15 dana od preuzimanja javne dužnosti.

(9) Ako Povjerenstvo utvrdi da nositelj javne dužnosti obavlja druge dužnosti i poslove suprotno odredbama ovoga članka, naložit će nositelju javne dužnosti da u roku od 30 dana prestane obavljati druge dužnosti i poslove.

Članak 6.

(Nespojivosti u odnosu na privatna poduzeća)

(1) Nositelj javne dužnosti za vrijeme obnašanja javne dužnosti ne može biti član skupštine, nadzornog odbora, uprave ili uprave, biti ovlaštena osoba niti imati financijski interes, uključujući pružanje osobnih usluga, u bilo kojoj privatnoj tvrtki kojoj je država dala poticaje, olakšice ili grantove, uključujući i kredite, u iznosu većem od 10.000 KM godišnje.

(2) Nositelj javne dužnosti ne može biti član skupštine, nadzornog odbora, uprave ili uprave, biti ovlaštena osoba niti imati financijski interes, koji uključuje pružanje osobnih usluga, u bilo kojem privatnom trgovačkom društvu koje ulazi u ugovara ili na drugi način djeluje s institucijama i tijelima financiranim iz proračuna na bilo kojoj razini. Ova odredba odnosi se na privatna poduzeća koja su sklopila ugovor ili posluju s institucijama koje se financiraju iz proračuna u iznosu većem od 10.000 KM godišnje.

Članak 7.

(Zabrana djelovanja u slučaju sukoba interesa)

(1) Nositelj javne dužnosti ne može sudjelovati u postupku odlučivanja niti glasovati o bilo kojem pitanju izravno povezanom s privatnim trgovačkim društvima u kojem taj nositelj javne dužnosti ili povezana osoba ima financijski interes, kao ni o bilo kojem drugom pitanju izravno povezanom s njim. Nositelj javne dužnosti koji se nađe u takvoj situaciji bit će isključen iz postupka odlučivanja i glasovanja, a razloge izuzeća obrazložiti će na javnoj sjednici.

(2) Nositelj javne dužnosti ne smije poduzimati službene radnje koje bi mogle izravno utjecati na privatno poduzeće u kojem nositelj javne dužnosti ili povezana osoba ima financijski interes, kao ni radnje kojima nositelj dužnosti i povezana osoba izravno ostvariti financijski interes, uključujući zapošljavanje, imenovanje ili imenovanje povezane osobe. U takvim situacijama nositelj javne dužnosti odluku o poduzimanju prosljeđuje drugom nadležnom tijelu i pisanim putem navede razloge za takvo upućivanje.

Članak 8.

(Korištenje dužnosti i javnih resursa za promicanje političkog subjekta)

Nositelj javne dužnosti ne može koristiti javna sredstva kojima ima pristup u svojstvu osobe koja obnaša dužnost, za promicanje političkih stranaka, odnosno političkih subjekata i u osobne svrhe.

Članak 9.

(Obavljanju drugih poslova nositelja javnih dužnosti)

(1) Za vrijeme obavljanja javne dužnosti, nositelj javne dužnosti ne može obavljati dužnost predsjednika, ravnatelja ili člana tijela upravljanja i nadzornog tijela u zakladi i udruzi osnovanoj u skladu sa Zakonima o udrugama i zakladama, financiranim iz budžeta bilo koje razine vlasti, u iznosu od 10.000 KM godišnje, odnosno u iznosu većem od 50.000 KM godišnje u zakladi i udruzi u oblasti kulture i sporta.

(2) Nositelj javne dužnosti koji je član, predsjednik, ravnatelj, odnosno član tijela upravljanja i nadzornog tijela udruge ili zaklade ne može primati naknadu ili darove na temelju članstva u udruzi, osim za putovanja i drugo. troškovi.

(3) Za potrebe tijela upravljanja iz stavka (1) ovoga članka, članstvo u tijelima kao što su skupština, kongres, konvencija i druga slična kolektivna tijela zaklade ili udruge koja neposredno ne upravljaju radom udruga ili zaklada neće se uzeti u obzir.

Članak 10.

(Angažman bliskih srodnika)

Angažman bliskog srodnika u tijelima iz članka 5. stavak (5) ovog zakona, isključujući angažman u javnim ustanovama, i čl. 6. i 9. ovog zakona.

Članak 11. **(Ograničenja nakon prestanka funkcije)**

U razdoblju od 12 mjeseci nakon prestanka javne dužnosti, nositelj javne dužnosti ne može:

- a) postupati pred tijelom u kojem je obavljao javnu funkciju kao zastupnik ili punomoćnik pravne osobe, poduzetnika ili međunarodne ili druge organizacije koja s tim javnim tijelom ima ili uspostavlja ugovorni ili poslovni odnos;
- b) zasnovati radni odnos ili uspostaviti poslovnu suradnju s pravnom osobom, poduzetnikom ili međunarodnom ili drugom organizacijom koja ima koristi od odluka tijela u kojem je nositelj javne dužnosti obavljao funkciju koja se ne odnosi na opće zakonodavne i zastupničke akte zakonodavnih ili predstavničkih tijela.
- c) zastupati pravnu ili fizičku osobu pred tijelom u kojem je obavljala javnu dužnost u predmetu u kojem je kao javni službenik sudjelovao u donošenju odluke;
- d) obavlja poslove upravljanja ili revizije u pravnoj osobi u kojoj su, najmanje godinu dana prije prestanka javne dužnosti, njegove dužnosti bile vezane za poslove nadzora ili kontrole;
- e) stupiti u ugovorni odnos ili drugi oblik poslovne suradnje s tijelom u kojem je obnašao funkciju;
- f) koristiti povlaštene informacije i informacije dobivene tijekom obnašanja javne dužnosti u svoju ili drugu korist ili u svrhu nanošenja štete drugome, osim ako su takva saznanja i informacije dostupni javnosti.

Članak 12. **(Zabranjene aktivnosti)**

Osim ako je izričito dopušteno odredbama ovog zakona, nositelju javne dužnosti zabranjeno je:

- a) primiti ili zahtijevati dar ili drugu korist ili obećanje dara ili druge koristi u svrhu obavljanja javne dužnosti;
- b) primiti dodatnu naknadu za obavljanje poslova u okviru obavljanja javne dužnosti;
- c) tražiti, prihvatiti ili primiti dar ili uslugu u svrhu glasanja o bilo kojem pitanju ili utjecati na odluku bilo kojeg tijela ili osobe;
- d) obećati zaposlenje ili bilo koje drugo pravo u zamjenu za dar ili obećanje dara;

e) privilegirati osobe zbog stranačke ili druge pripadnosti ili zbog porijekla, osobnih ili obiteljskih veza;

f) odbiti pristup svom finansijskom poslovanju;

g) utjecati na dobivanje poslova ili naloga države radi stjecanja materijalne ili nematerijalne koristi za sebe ili za druge;

h) koristiti povlaštene podatke o radu državnih tijela za osobnu korist ili za dobrobit povezanih osoba i koristiti svoj položaj za utjecaj na zakonodavnu, izvršnu ili sudbenu vlast i na taj način ostvariti osobnu korist ili korist povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, zaključiti pravni posao ili na drugi način zainteresiran za sebe ili drugu osobu od interesa.

Članak 13. (Primanje dara)

(1) Dar je definiran sukladno članku 3. točki h) Zakona. Vrijednost dara je njegova tržišna vrijednost.

(2) Poklon do 200 KM mogu zadržati nositelji javnih dužnosti i nije potreban prijaviti.

(3) Darom, u smislu stavka (2) ovoga članka, smatra se više darova iste osobe tijekom jedne godine. Ako nositelj javne dužnosti primi više poklona od iste osobe tijekom jedne godine, njihova ukupna vrijednost ne smije prelaziti iznos od 200 KM.

(4) Poklone u vrijednosti većoj od 200 KM nositelj javne dužnosti ne može zadržati i dužan ih je prijaviti i predati organu koji ga je izabrao ili imenovao i u čije ime obavlja povjerenu javnu dužnost. Nadležna tijela dužna su podatke o dostavljenom daru dostaviti Povjerenstvu u roku od 15 dana od dana primitka dara.

(5) Nositelj javne dužnosti ne može primiti novac, ček ili drugo jamstvo bez obzira na iznos.

(6) U slučaju sumnje u vrijednost dara, nositelj javne dužnosti dužan se obratiti upit Povjerenstvu.

(7) Primanje dara, sukladno odredbama ovoga zakona, odnosi se i na osobu koja primi dar u korist obnašatelja javne dužnosti.

(8) Povjerenstvo će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona posebnim aktom propisati postupak, način evidentiranja, predaje i čuvanja primljenih darova u tijelima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

(9) Povjerenstvo uspostavlja središnji registar darova koje je nositelj javne dužnosti primio tijekom obnašanja javne dužnosti.

POGLAVLJE III. Izvješća o finansijskom položaju i imovini

Članak 14.

(Podnošenje izvješća o finansijskom stanju i imovini nositelja javnih dužnosti)

(1) Nositelj javne dužnosti na razini Federacije Bosne i Hercegovine dužan je u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost dostaviti Povjerenstvu Izvješće o finansijskom stanju i imovini (u daljnjem tekstu: Izvješće), za sebe i bliske srodnike prema stanju na dan izbora, odnosno imenovanja.

(2) Nositelji javnih funkcija na razini kantona, općina i gradova podnose Izvješća sukladno propisima koje donose skupštine kantona.

(3) Izvješće sadrži osobne podatke nositelja javne dužnosti i njegove bliske rodbine, uključujući JMB, podatke o funkciji koje nositelj javne dužnosti obnaša, te podatke o:

a) pravo vlasništva na nekretnini u zemlji i inozemstvu;

b) pravo vlasništva na pokretninama koje podliježu upisu kod nadležnih organa u zemlji i inozemstvu;

c) pravo vlasništva na drugim pokretninama vrijednosti većim od 2.000 KM (vrijednosti, zbirke, umjetnine i sl.);

d) depozite u bankama i drugim finansijskim organizacijama, u zemlji i inozemstvu;

f) dionice i udjele u pravnoj osobi i druge vrijednosne papire;

g) prava temeljena na autorskom pravu, patentu i sličnim pravima intelektualnog vlasništva;

dugovi (glavnica, kamate i rok otplate) i potraživanja;

h) izvor i iznos neto prihoda od obavljanja javne dužnosti;

i) pravo korištenja stana u službene svrhe;

j) izvor i iznos ostalih neto prihoda;

k) druge poslove i poslove koji se obavljaju sukladno zakonu;

l) članstvo u tijelima udruge;

m) druge podatke i dokaze koje službena osoba smatra bitnima za primjenu ovog zakona.

(4) Nositelj dužnosti dužan je u Izvješću navesti točne i potpune podatke.

(5) Nositelj javne dužnosti na razini Federacije Bosne i Hercegovine za vrijeme obnašanja dužnosti podnosi:

a) ažurirano Izvješće jednom godišnje, do 31. ožujka tekuće godine za prethodnu godinu;

b) dopuna Izvješća za svaku promjenu iz stavka (3) tač a), b), c), f), i), k), 1) i m) ovoga članka, kao i u slučaju izmjena Izvješća koje se odnose na povećanje imovine po bilo kojem temelju u iznosu od više od 10.000 KM, u roku od 30 dana od dana promjene;

c) ažurirano Izvješće na zahtjev Povjerenstva, u slučaju pokretanja postupka za utvrđivanje kršenja odredbi ovog zakona, u roku od 30 dana od dana zaprimanja zahtjeva.

d) Nositelji javnih dužnosti na razini Federacije Bosne i Hercegovine dužni su podnijeti Izvješće godinu dana nakon prestanka dužnosti.

(5) U roku od 30 dana od dana prestanka dužnosti, nositelj javne dužnosti na razini Federacije Bosne i Hercegovine dužan je o tome obavijestiti Povjerenstvo i podnijeti Izvješće.

(6) Povjerenstvo će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona propisati obrasce i bliži sadržaj Izvješća te uspostaviti Jedinostveni registar imovine nositelja javnih dužnosti.

(7) Povjerenstvo je dužno Izvješća evidentirati u Jedinostvenom registru imovine nositelja javnih dužnosti.

(8) Jedinstveni registar imovine javnih dužnosnika dostupan je na službenim internetskim stranicama Povjerenstva. Osobni podaci nositelja javnih dužnosti i njihovih bliskih srodnika zaštićeni su sukladno zakonskim propisima, s ciljem sprječavanja zlouporabe.

Članak 15. **(Provjera podataka iz Izvješća)**

(1) Povjerenstvo provjerava točnost i potpunost podataka iz Izvješća uspoređivanjem ovih podataka s prikupljenim podacima o imovini i prihodima nositelja javnih dužnosti od tijela i pravnih osoba koje raspolažu takvim podacima, na svim razinama vlasti u Bosni i Hercegovini. Postupak prikupljanja podataka i njihovu provjeru, kao i tijela od kojih se podaci pribavljaju, Povjerenstvo detaljno propisuje Pravilnikom o prikupljanju i provjeri podataka iz izvješća o finansijskom stanju i imovini javnih dužnosti.

(2) Tijela i pravne osobe iz stavka (1) ovoga članka dužne su, u roku i na način koji odredi Povjerenstvo, dostaviti tražene podatke, odnosno predložiti traženu dokumentaciju sukladno Zakonu.

(3) Ako se u postupku provjere utvrdi da nema slaganja podataka navedenih u Izvješću i stvarnog stanja ili da ne postoji suglasnost povećane vrijednosti imovine nositelja javne dužnosti i njegovih prijavljenih prihoda, ured nositelja je dužan, na zahtjev Komisije, u pisanom obliku u roku od 30 dana, dostaviti detaljne podatke o temelju stjecanja imovine i prihoda.

(4) Ako nositelj javne dužnosti u propisanom roku od 30 dana ne dostavi Povjerenstvu pisanu izjavu ili ne dostavi odgovarajuće dokaze potrebne za usklađivanje podataka navedenih u Izvješću s podacima utvrđenim postupkom provjere, Povjerenstvo će pokrenuti postupak protiv nositelja dužnosti prema odredbama članka 14. ovog zakona, te o tome obavijestiti tijelo u kojem nositelj dužnosti obavlja javnu dužnost i druga nadležna tijela.

(5) Postupak provjere podataka iz Izvješća nije dostupan javnosti do donošenja konačne odluke Povjerenstva.

Članak 16. **(Provedba Zakona i osnivanje Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa)**

(1) Za provedbu ovoga zakona osniva se Povjerenstvo.

(2) Povjerenstvo je stalno, neovisno i samostalno tijelo koje osniva Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, sa sjedištem u Sarajevu, a obavlja poslove iz svog djelokruga i nadležnosti utvrđenih ovim zakonom,

(3) Članom Povjerenstva ne može biti imenovana osoba koja je nositelj javne dužnosti,

(4) Zabranjen je svaki oblik utjecaja na rad Povjerenstva koji bi mogao ugroziti njegovu samostalnost i neovisnost u odlučivanju.

(5) Sredstva za rad Povjerenstva osiguravaju se u Proračunu Federacije Bosne i Hercegovine.

Članak 17. **(Nadležnosti Povjerenstva)**

- (1) Povjerenstvo postupa na temelju zakona zbog osiguravanja političke odgovornosti i vjerodostojnosti nositelja javnih dužnosti zbog zaštite integriteta dužnosti.
- (2) Povjerenstvo će nepristrano, odgovorno i objektivno voditi postupak utvrđivanja postojanja sukoba interesa u konkretnoj radnji ili situaciji i izricati sankcije, sukladno odredbama ovoga zakona.
- (3) Povjerenstvo donosi Poslovnik o radu.
- (4) Povjerenstvo uspostavlja, ažurira i provjerava Upisnik nositelja javnih dužnosti i njihovu imovinu (u daljnjem tekstu: Upisnik), donosi upute, propise i obrasce za podnošenje Izvješća.
- (5) Povjerenstvo donosi Pravilnik o načinu vođenja Upisnika kojim se propisuju pravila o vođenju Upisnika, obrasci, kao i druga pitanja potrebna za funkcioniranje Upisnika.
- (6) Povjerenstvo donosi Pravilnik o načinu provođenja postupka, dostavljanju rješenja i sastavljanju izvješća.
- (7) Povjerenstvo odlučuje o tome predstavlja li radnja ili situacija kršenje odredbi ovoga zakona i izriče sankcije, sukladno odredbama ovoga zakona.
- (8) Radi primjene odredbi ovoga zakona Povjerenstvo na zahtjev ili po službenoj dužnosti daje mišljenja i upute. Rok za dostavljanje mišljenja ili uputa na zahtjev nositelja javnih dužnosti ili drugih zainteresiranih osoba je 15 dana.
- (9) Povjerenstvo provodi edukacije, prezentacije i informira nositelje javnih dužnosti o njihovim pravima i obvezama značajnim za sukob interesa i podnošenje izvješća o financijskom stanju i imovini, te na druge načine promiče vrijednosti i načela ovoga Zakona.

Članak 18. **(Postupak izbora članova Povjerenstva)**

- (1) Povjerenstvo se sastoji od predsjednika i četiri člana.
- (2) Predsjednik i članovi Povjerenstva biraju se na vrijeme od pet godina, na način i po postupku utvrđenim ovim zakonom.
- (3) Predsjednik i članovi Povjerenstva mogu biti birani najviše dva puta.
- (4) Predsjednik i članovi Povjerenstva biraju se na temelju javnog poziva.

(5) Postupak raspisivanja i utvrđivanja prijedloga kandidata provodi Zajedničko povjerenstvo Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine nadležno za izbor i imenovanje.

(6) Odluka o listi uspješnih kandidata donosi se običnom većinom glasova.

(7) Šest mjeseci prije isteka mandata predsjednika ili članova Povjerenstva pokreće se postupak za izbor novog predsjednika ili članova Povjerenstva.

Članak 19. **(Izbor predsjednika i članova Povjerenstva)**

(1) Predsjednika i članove Povjerenstva bira Parlament Federacije Bosne i Hercegovine na temelju liste kandidata koju čini Povjerenstvo iz članka 18. stavak (5) ovog zakona.

(2) Mandat predsjednika i članova Povjerenstva počinje teći danom imenovanja.

(3) Predsjednik i članovi Povjerenstva izabrani putem javnog poziva imaju pravo na naknadu za rad u Povjerenstvu u visini koju odredi povjerenstvo iz članka 18. stavak (5) ovoga zakona, a naknada se ne može isplatiti u iznosu manjem od prosječne plaće u FBiH u iznosu od tri prosječne plaće u FBiH, za prethodnu kalendarsku godinu prema podacima Federalnog zavoda za statistiku.

Članak 20. **(Uvjeti za izbor predsjednika i članova Povjerenstva)**

(1) Kandidat za predsjednika ili člana Povjerenstva mora ispunjavati sljedeće uvjete:

a) da je državljanin Bosne i Hercegovine;

b) da ima prebivalište na području Bosne i Hercegovine;

c) da je diplomirao na Pravnom fakultetu (240 ECST bodova) ako se natječe za predsjednika, odnosno visoku stručnu spremu (240 ECST bodova) ako se natječe za člana Povjerenstva;

d) da ima najmanje osam godina radnog iskustva u struci ako se kandidira za predsjednika, odnosno četiri godine ako se kandidira za člana Povjerenstva;

e) da nije osuđivan za kaznena djela i da se protiv njega ne vodi kazneni postupak;

f) da nije član političke stranke i da nije bio član političke stranke pet godina prije kandidiranja za predsjednika ili člana Povjerenstva;

g) da pet godina prije kandidiranja za predsjednika ili člana Povjerenstvanije nije obnašao dužnost zastupnika, izaslanika, odbornika ili vijećnika, gradonačelnika, načelnika općine, člana Vlade ili savjetnika na bilo kojoj razini vlasti u Bosni i Hercegovini;

(2) Nakon izbora za predsjednika, odnosno za člana Povjerenstva, kandidat je dužan podnositi, redovito ažurirati i javno objavljivati Izvješće o imovinskom stanju i imovini iz članka 14. ovoga zakona.

Članak 21. **(Ovlasti predsjednika Povjerenstva)**

(1) Predsjednik Povjerenstva organizira i rukovodi radom Povjerenstva.

(2) Članovi Povjerenstva između sebe biraju dva dopredsjednika koji u slučaju spriječenosti i po njegovom ovlaštenju zamjenjuju predsjednika.

(3) Predsjednik Povjerenstva određuje pojedinog člana Povjerenstva za određeno područje rada iz nadležnosti Povjerenstva.

(4) Predsjednik saziva i vodi sjednice Povjerenstva, potpisuje akte donesene na sjednicama Povjerenstva, brine se o pravilnoj i učinkovitoj provedbi Zakona te obavlja i druge poslove utvrđene Zakonom i Poslovnikom Povjerenstva.

Članak 22. **(Prestanak dužnosti članova Povjerenstva)**

(1) Članovima Povjerenstva prestaje mandat prije isteka mandata u slučaju smrti i u slučaju razrješenja.

(2) Članovi Povjerenstva razrješuju se dužnosti:

- a) na vlastiti zahtjev;
- b) u slučaju gubitka poslovne sposobnosti;
- c) ako prestanu uvjeti za izbor iz člana 20. ovog zakona;
- d) ako krše odredbe ovog zakona.

(3) Odluku o razrješenju članova Povjerenstva donosi Parlament Federacije BiH.

(4) Ako član Povjerenstva na vlastiti zahtjev zatraži razrješenje, a Parlamentarna skupština BiH ne donese odluku o zahtjevu u roku od tri mjeseca od dana podnošenja zahtjeva, funkcija člana Povjerenstva prestaje.

(5) U slučaju prestanka dužnosti predsjednika Povjerenstva, članovi Povjerenstva između sebe biraju vršitelja dužnosti predsjednika, koji tu dužnost obavlja do izbora novog predsjednika.

(6) U roku od 30 dana od dana prestanka dužnosti članu Povjerenstva, povjerenstvo iz članka 18. stavak (5) ovog zakona pokreće postupak izbora novog člana Povjerenstva na trajanje mandata u dužini preostalog mandata člana Povjerenstva na čije se umjesto imenuje novi član.

Članak 23. (Ured Povjerenstva)

(1) Stručna služba Povjerenstva je Ured Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Ured Povjerenstva) koji obavlja stručne, administrativne i tehničke poslove, a djeluje pri Vladi Federacije Bosne i Hercegovine.

(2) Povjerenstvo dostavlja Vladi Federacije BiH na suglasnost Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu i kategorizaciji radnih mjesta (u daljnjem tekstu: Pravilnik), kojim se uređuje unutarnja organizacija Ureda Povjerenstva, utvrđuje radna mjesta i opis poslova, br. državnih službenika i namještenikate drugi uvjeti potrebni za zapošljavanje. Na djelatnike Ureda Povjerenstva primjenjuju se propisi koji se odnose na državne službenike i namještenike u Vladi Federacije Bosne i Hercegovine.

Članak 24. (Postupak pred Povjerenstvom)

(1) Povjerenstvo može pokrenuti postupak za utvrđivanje kršenja odredbi Zakona i izreći mjere:

- a) po službenoj dužnosti;
- b) na zahtjev nositelja javne dužnosti;
- c) na zahtjev neposredno nadređenog nositelja javne dužnosti;
- d) na zahtjev tijela u kojem obavlja svoju dužnost;
- e) na temelju prijave o sukobu interesa.

(2) Podaci o podnosiocu zahtjeva iz stavka (1) točke e) ovoga članka povjerljivi su, osim ako podnositelj zahtjeva izričito zatraži da ti podaci budu dostupni javnosti, odnosno nositelju na kojeg se prijava odnosi, tj. kao i na tijelo u kojem obavlja dužnost.

(3) Povjerenstvo je dužno o svojoj odluci obavijestiti podnosioca zahtjeva.

(4) Ako osoba sumnja na moguće kršenje Zakona, može u roku od 15 dana zatražiti od Povjerenstva davanje savjetodavnog mišljenja, koje se ne objavljuje. Savjetodavno mišljenje također uključuje preporuke za poduzimanje mjera za otklanjanje sukoba interesa, ako ih ima. U slučaju kršenja Zakona, nositelju javne dužnosti daje se rok za poduzimanje mjera i otklanjanje uzroka povrede Zakona, a ako ih nije moguće otkloniti, Povjerenstvo će pokrenuti postupak sukladno stavku (1) točki a) ovoga članka.

(5) Povjerenstvo je dužno provesti postupak u roku od šest mjeseci, dok je rok za pokretanje postupka u vezi s kršenjem odredbi ovoga Zakona četiri godine.

(6) O pokretanju postupka iz stavka (1) ovoga članka Povjerenstvo će obavijestiti nositelja javne dužnosti.

(7) Povjerenstvo može pozvati nositelja javne dužnosti, povezanu osobu, kao i osobu na temelju čije je prijave pokrenut postupak za dobivanje informacija i zatražiti dostavu potrebnih podataka, radi odlučivanja o kršenju Zakona.

(8) Povjerenstvo će od nositelja javne dužnosti protiv kojeg je pokrenut postupak iz stavka (1) ovoga članka zatražiti da u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva za podnošenje pisanog očitovanja podnese pisano očitovanje.

(9) Ako nositelj javne dužnosti ne podnese pisanu izjavu, Povjerenstvo će nastaviti postupak sukladno ovom zakonu.

(10) Povjerenstvo ima pravo utvrđivati činjenice vlastitom upravnom istragom ili pribavljati činjenice i dokaze u suradnji s drugim tijelima. Sva javna tijela na svim razinama vlasti u Bosni i Hercegovini, te sve osobe koje Povjerenstvo zatraži, dužne su Povjerenstvu dostaviti tražene podatke.

(11) Ako tijela javne vlasti te osobe iz stavka (10) ovoga članka ne postupe po zahtjevima Povjerenstva iz članka 15. stavak (2) i članka 24. st. (7) i (10)) Zakona, Povjerenstvo

obavještava tijelo koje vrši nadzor nad njihovim radom, a može podnijeti posebno izvješće Parlamentarnoj skupštini BiH i njenim nadležnim odborima, odnosno obavijestiti javnost.

(12) Osim kada je zakonom drugačije, postupak pred Povjerenstvom otvoren je za javnost.

(13) Povjerenstvo će donijeti konačnu odluku najkasnije u roku od 15 dana od dana okončanja postupka prikupljanja činjenica i izvođenja dokaza.

(14) U slučaju sumnje da je počinjeno kazneno djelo, Povjerenstvo će bez odgode nadležnom tužiteljstvu dostaviti izvješće s dokazima prikupljenim u obavljanju svojih poslova.

(15) O sukobu interesa članova Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa odlučuje povjerenstvo iz članka 18. stavak (5) ovoga zakona.

Članak 25.

(Donošenje odluka)

(1) Povjerenstvo odlučuje na svojim sjednicama većinom glasova svih članova Povjerenstva.

(2) Pravomoćne i konačne odluke moraju biti obrazložene i objavljene na web – stranici Povjerenstva.

Članak 26. **(Žalba Povjerenstvu za žalbe)**

(1) Protiv rješenja Povjerenstva može se izjaviti žalba Povjerenstvu za žalbe Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Vijeće za žalbe) u roku od 15 dana od dana primitka odluke.

(2) Povjerenstvo za žalbe čine tri člana koje imenuje Parlament Federacije Bosne i Hercegovine po istom postupku kao i članove Povjerenstva.

(3) Članovi Povjerenstva za žalbe moraju ispunjavati iste uvjete propisane ovim zakonom koje moraju ispunjavati članovi Povjerenstva.

(4) Mandat članova Povjerenstva za žalbe jednak je mandatu članova Povjerenstva

(5) Članovi Povjerenstva za žalbe imaju pravo na naknadu u mjesecu u kojem su imali najmanje jednu sjednicu u iznosu ne većem od 50% minimalne plaće u Federaciji Bosne i Hercegovine, a koja će se utvrditi odlukama o imenovanju.

(6) Povjerenstvo za žalbe donosi Poslovnik.

Članak 27. **(Mjere)**

(1) Mjere koje Povjerenstvo može izreći nositelju javne dužnosti za kršenje ovog zakona su:

- a) upozorenje;
- b) novčana kazna u iznosu od 1.000 do 20.000 KM;
- c) prijedlog za razrješenje;
- d) poziv na ostavku,

(2) Opomena iz stavka (1) tačka a) ovoga članka izriče se za lakši oblik kršenja odredbi ovog zakona.

(3) Novčanom kaznom iz stavka (1) točke b) ovoga članka izriče se Povjerenstvo za povredu odredaba čl. 5., 6., 7., 8., 9., 10., 11., 12., 13. i 14., uzimajući u obzir težinu i posljedice kršenja Zakona, te štetu prouzročenu povredom integriteta funkcije koju obavlja nositelj javne dužnosti.

(4) Prijedlog za razrješenje iz stavka (1) točke c) ovoga članka izriče se nositeljima javnih dužnosti koji nisu izabrani dužnosnici, u situacijama kada je učinjeno kršenje odredbi čl. 6. i 11. Zakona.

(5) Prijedlog za razrješenje nositelja javne dužnosti Povjerenstvo podnosi tijelu nadležnom za njegov izbor ili imenovanje. O poduzetim mjerama na izrečenu mjeru prijedloga za razrješenje, tijelo nadležno za izbor, odnosno imenovanje nositelja javne dužnosti dužno je izvijestiti Povjerenstvo u roku od 30 dana od dana zaprimanja prijedloga.

(6) U situacijama kada Povjerenstvo utvrdi da je izabrani dužnosnik prekršio zakonske odredbe iz stavka (3) ovoga članka, Povjerenstvo će pozvati izabranog dužnosnika da podnese ostavku na javnu dužnost. Poziv za ostavku Povjerenstvo će objaviti u "Službenim novinama Federacije BiH" i na web stranici Povjerenstva.

(7) Novčanom kaznom u iznosu od 100 KM do 1000 KM kaznit će se za kašnjenje u podnošenju izvještaja o imovinskom stanju i imovini nositelj javne dužnosti.

(8) Dodatna mjera koju izriče Povjerenstvo je zahtjev za poništavanje akta koji je nastao u slučaju sukoba interesa, u slučajevima kada utvrdi da je nositelj javne dužnosti ostvario korist, sklopio ugovor, donio odluku ili dao suglasnost na odluke koje ga stavljaju u sukob interesa.

(9) Zahtjev se podnosi tijelu u kojem je ili u čije ime je akt nastao, kojem se daje rok od 60 dana da donese odluku na temelju zahtjeva Povjerenstva i da istu obrazloži.

(10) Ako je kršenjem ovoga zakona prouzročena šteta pravnoj ili fizičkoj osobi, ta osoba pravo na naknadu štete ostvaruje tužbom u parničnom postupku u nadležnom sudu, primjenom općih pravila o naknadi štete. .

(11) Tko ne dostavi tražene podatke i obavijesti, odnosno ne dostavi traženu dokumentaciju, tijelima i pravnim osobama iz čl. 15. i 24. Zakona, Povjerenstvo će izreći novčanu kaznu u iznosu od 300 do 5.000 KM.

(12) Novčanom kaznom od 200 do 3.000 KM kaznit će se za prekršaj iz stavka (11) ovog članka odgovorne osobe u organima i pravnim osobama.

Članak 28.

(Izvješće)

Povjerenstvo jednom godišnje podnosi izvješće o svom radu Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine.

Članak 29.

(Prijelazne i završne odredbe)

(1) Parlament Federacije Bosne i Hercegovine će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona pokrenuti postupak imenovanja članova Povjerenstva, koji će biti dovršen u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(2) Skupštine kantona mogu donijeti svoje zakone koji će sukladno ovom zakonu koji će definirati podnošenje imovinskih kartona za kantonalne dužnosnike i dužnosnike na razini jedinica lokalne samouprave tog kantona, kao i sve druge segmente za poboljšanje suzbijanje sukoba interesa osim nadležnosti za reguliranje utvrđivanje sukoba interesa, što će utvrđivati federalno Povjerenstvo za sve dužnosnike u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Članak 30. (Prestanak važenja)

Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje važiti Zakon o sukobu interesa u organima vlasti u Federacije Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Federacije BiH", br. 70/08).

Članak 31. (Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Službenom glasniku Federacije Bosne i Hercegovine".

OBRAZLOŽENJE

ZAKONA O SUKOBU INTERESA U TIJELIM VLASTI U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

I USTAVNI TEMELJ

Ustavni temelj za donošenje ovog zakona sadržan je u dijelu poglavlja A. A. 5. 20. (1) d) kojim je propisano da je za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti nadležan Parlament Federacije Bosne i Hercegovine.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Nakon donošenja Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine 2013. godine, Središnje izorno povjerenstvo Bosne i Hercegovine je lišeno ovlasti da vodi postupke u vezi s sprječavanjem sukoba interesa i izriče kazne za kršenje zakona. Zakon o sukobu interesa u organima vlasti FBiH.

Od 2013. godine niti jedno tijelo nije implementiralo Zakon o sukobu interesa u organima vlasti FBiH.

Postojeći zakon je nemoguće provesti zbog činjenice da ne postoji tijelo za provedbu zakona.

Ministarstvo pravosuđa FBiH prepoznalo je ovaj problem u planu rada Vlade FBiH za 2020. godinu, koji predviđa samo donošenje prednacrta novog zakona, ali materijal nikada nije dostavljen u parlamentarnu proceduru do 2022. godine.

Oba doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine usvojila su 2021. godine nacrt izmjena i dopuna ovog zakona i utvrdila završetak javne rasprave u trajanju od najmanje 60 dana.

Nakon javne rasprave formuliran je nacrt ovog zakona.

Također, jedna od 14 točaka mišljenja Europske komisije o napretku Bosne i Hercegovine je donošenje novog zakona o sprječavanju sukoba interesa na razini Bosne i Hercegovine i entiteta, uz usklađivanje novog zakonodavstva s EU, praksi i pravnoj stečevini.

Slično zakonima koje je predložila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, nakon javne rasprave promijenjen je naziv zakona jer je bilo primjedbi i prijedloga na više od 50% predloženog nacrtu i temeljnog teksta zakona.

III OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Poglavlje Opće odredbe ovog zakona definira predmet zakona, definira pojmove sadržane u zakonu, kao i načela rada nositelja javnih dužnosti.

U drugom poglavlju zakona pod nazivom „nespojivost“ koje detaljno definira obavljanje drugih dužnosti i nespojivosti, nespojivosti u odnosu na privatna poduzeća, zabranu djelovanja u slučaju sukoba interesa, korištenje dužnosti i javnih sredstava za promicanje političkog subjekta, obavljanje drugih poslova, angažman bliske rodbine, ograničenja nakon prestanka dužnosti, zabranjene radnje i primanje darova.

U trećem poglavlju definirano je podnošenje izvješća o financijskom stanju i imovini nositelja javne funkcije, provjera podataka iz Izvješća, provođenje zakona i osnivanje Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa, nadležnosti Povjerenstva, postupak izbora članova Povjerenstva, uvjeti za izbor predsjednika i članova Povjerenstva, prestanak dužnosti članova Povjerenstva, postupak pred Povjerenstvom.

Zakon definira mogućnost žalbe Odboru za žalbe kao i mjere za nepoštivanje ovog zakona.

IV IZVJEŠĆE S JAVNE RASPRAVE

Svi zainteresirani imali su priliku elektronskim putem sudjelovati u javnoj raspravi, o čemu je objavljena službena obavijest na službenim stranicama Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

U dvorani Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine održana je i javna rasprava 16. veljače 2022. godine, što je bio i krajnji rok za organiziranje javne rasprave sukladno zaključcima oba doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

Postoji audio i video snimka javne rasprave, kao i transkript razgovora i rasprave na javnoj raspravi.

Subjekt javne rasprave	Sugestija	Izjašnjenje
ZASTUPNICA LANA PRLIĆ	Zastupnica Lana Prlić podnijela je u elektronskom obliku prijedloge i primjedbe da se promijeni naziv zakona i donese cijeli novi zakon nakon javne rasprave u skladu s preporukama GRECO-a, u dijelu propisivanja izbora, nadležnosti i rada Povjerenstva. .	Izradom novog teksta prijedloga zakona nakon obavljene javne rasprave prihvaćeni su dostavljeni prijedlozi i ugrađeni u tekst prijedloga zakona.
ZASTUPNICA MIOMIRKA MELANK	Dobar dan, pozdravljam kolege, napokon u ovoj dvorani u koju rijetko dolazimo. Htio sam zapravo postaviti par pitanja, pozdravit ću svaku izmjenu Zakona o sukobu interesa koja bi aktivirala ovaj zakon, da tako kažem. U javnosti se stalno priča kako je ovaj zakon neprimjenjiv jer nema mehanizma	Izradom novog teksta prijedloga zakona nakon obavljene javne rasprave prihvaćene su dostavljene sugestije i ugrađene u tekst prijedloga zakona.

	kažnjavanja i tijela, te da je Izorno povjerenstvo odbilo igrati tu ulogu sankcioniranja onih koji krše zakon. No, mišljenja sam da se Zakon o sukobu interesa može poštivati i bez postojanja posebnih sankcija i da bi izabrani dužnosnici trebali postupiti u skladu s tim, bez obzira što sankcije ne postoje, odnosno ne mogu se provoditi. U tom smislu prvi put sam, čim smo ušli u ovaj Sabor u prosincu 2018., postavio pitanje o funkcionalnosti tog zakona i rečeno mi je da je u izradi novi prijedlog zakona. Dakle, 2018. godine je bio u izradi, međunarodne organizacije su izradile nacrt zakona, tada sam bio na nizu sastanaka o tom novom zakonu, bilo je protivljenja po nekim točkama, bilo je dvojbi oko nekih stvari koje treba definirati tim zakonom. Kako se do prije godinu dana ništa nije događalo, ponovno sam postavio pitanje i dao prijedlog da se osnuje saborsko povjerenstvo koje bi riješilo pitanje Zakona o sukobu interesa. Nikada nisam dobio odgovor iz Sabora zašto se to povjerenstvo ne formira, jer je to bilo jedno od rješenja koje bi nudilo način na koji bi se sankcije izvršile, pa bi to povjerenstvo imalo ulogu sankcioniranja sukoba koji bi ispali po zakonu. Sada imamo prijedloge kolega Čengića i Konakovića koji su ponovno pokušali staviti ovaj zakon u funkciju, ja ću ga svakako podržati i naš klub Naša stranka će podržati ovaj prijedlog, ali ipak mislim da bi bilo jako korisno imati potpuno novi zakon i ako postoji varijanta ako je na stolu ovaj novi zakon, ovaj zakon za koji već postoje prijedlozi, tekst zakona, onda bismo sigurno podržali tako nešto ako je moguće i prije izbora.	
Trifković Mirjana Transparency international (TI) Ured u Sarajevu u BiH	Mi smo već poslali naše komentare elektronskim putem, ali ja bih iskoristila priliku i osvrnula se i dala neki kratki pregled tih komentara, pošto vjerujem da nisu svi uspjeli dobiti. Kako što ste svi vi već upoznati TI godinama ukazuje na potrebu unapređenja Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji BiH, te je učestvovao i u kreiranju konkretnih prijedloga za njegovo unapređenje. Imajući u vidu da je izmjena Zakona o sukobu interesa na nivou BiH 2013. nadležnost za provođenje zakona oduzeta Centralnoj izbornoj	Izradom novog teksta prijedloga zakona nakon obavljene javne rasprave prihvaćeni su dostavljeni prijedlozi i ugrađeni u tekst prijedloga zakona.

komisiji, što se odrazilo i na primjenu Zakona o sukobu interesa na nivou Federacije BiH, tako da je tu stvoren jedan nazovimo pravni vakum odnosno neprimjene Zakona o sukobu interesa na nivou FBiH već gotovo devet godina.

Ono što bih htjela također da istaknem, odnosno tačnije da odsjetim ovaj cijenjeni Parlament jeste da je Vlada, odnosno Ambasada UK zajedno sa Vladom FBiH sačinila nacrt zakona o sukobu interesa u organima vlasti FBiH i poslan je Ministarstvu pravde FBiH još 2019. godine, ali nikada nije upućen na dalje usvajanje. Ovaj nacrt je u potpunosti u skladu sa međunarodnim standardima, te ostaje nejasno zašto nije ovaj zakon iskorišten i upućen u parlamentarnu proceduru nego se radi upravo na ovim izmjenama o kojima mi sad razgovaramo ovdje.

S druge strane TI pozdravlja inicijativu uvođenja tijela koje će biti nadležno za utvrđivanje sukoba interesa nosilaca javnih funkcija, ali s druge strane ističemo potrebu usvajanja cjelovitog rješenja odnosno novog zakona, koji će osim uspostave tijela unaprijediti i mehanizme sprečavanja sukoba interesa, sociurati nezavisnost tijela, uspostaviti jasne procedure utvrđivanje sukoba interesa, podnošenje izvještaja o imovini, provjere podataka, te odgovarajuće sankcije.

Ja bi sad skrenula samo na par nekih glavnih komentara TI u odnosu na predloženi zakon o izmjenama i dopunama Zakona, koji se uglavnom odnose na izmjene člana 14. i 15. Zakona koji reguliše sastav tijela, odnosno koji predviđa formiranje komisije za sprečavanje sukoba interesa jer predviđenim izmjenama se ne osigurava ispunjenje međunarodnih standarda u pogledu smisla nezavisnosti tijela za provedbu zakona. Naime, samim ovim predloženim izmjenama predviđeno da sama komisija djeluje u okviru Parlamenta FBiH, da se članovi biraju od članova Predstavničkog doma i Doma naroda, što podrazumijeva da članovi komisije bi ujedno bili u sukobu interesa s obzirom da se i na njih odnosi zakon kao na izabrana lica, te da dolazi direktno iz političkih stranaka što nikako ne podrazumijeva nezavisnost komisije, jer u jednom momentu će oni morati odlučivati o sukobu interesa

svojih političkih odnosno stranačkih kolega.

Podsjećamo da ovakav model, kada je u pitanju komisija za odlučivanje o sukobu interesa na nivou BiH već je ocijenjen negativno od strane međunarodnih organizacija, u smislu Evropske komisije i GRECO-a odnosno ne zadovoljava minimum nezavisnosti komisije. Mi smo u dostavljenim komentarima predložili da bi se obezbijedila nezavisnost komisije potrebno je da sami članovi se biraju putem javnog poziva, gdje će kriterijima tačno odrediti koje su to potrebne kompetencije i na taj način se osigurati nezavisnost.

Pored toga propušta se prilika da jednim cjelovitim zakonskim rješenjem se reguliše pitanje podnošenja imovinskih, odnosno finansijskih izvještaja nosilaca javnih funkcija, te uvede njihova transparentnost i kontrola kako je navedeno u međunarodnim preporukama, iako su pojedini kantoni usvojili sopstvena rješenja to ne treba da predstavlja prepreku, već treba da bude dodatni podsticaj, da bi se ujednačile prakse među kantonima, a s druge strane napominjemo da svi usvojeni propisi na nivou kantona, predstavljaju privremeno rješenje do donošenja odgovarajućeg relevantnog entitetskog propisa.

Osim pomenutih odredbi mi smo kroz monitoringe koje provodimo i kroz praksu koja je ustaljena utvrdili da se pokazala potreba za jasnim definisanjem nespojivosti javnih funkcija, kroz zabranu obnašanja višestrukih javnih funkcija, te proširenje nespojivosti između javnih funkcija i funkcija u javnim ustanovama.

Također, pored toga u zakonu je potrebno uvrstiti odredbe koje će uspostaviti granicu između stranačke i javne funkcije, te podrazumijevati zabranu korištenja javnih resursa i korištenje javnih funkcija za radi stranačkih interesa.

I na kraju, smatramo da je neophodno proširiti raspon sankcija za posebno ozbiljne prekršaje potrebno je uvesti veće novčane sankcije, umjesto dosadašnjih predviđenih 10.000 mi predlažemo 20.000 KM, kao i razrješenje sa javne funkcije.

I na kraju je potrebno kao jednu od

	mjera uvesti poništenje djela nastalog u situaciji sukoba interesa upravo da bi se zaštitio javni interes radi čega ovo sve i radimo. Toliko od TI, ja bih samo zamolila da nam dostavite izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi i u odnosu na naše komentare. Hvala	
ZASTUPNIK AMER OBRADOVIĆ	Hvala kolegama Čengiću i Konakoviću, ovaj zakon je jedan od ključnih u borbi protiv korupcije u BiH. Mi danas imamo zaista katastrofalno stanje pogotovo neizborom rukovodstva organa vlasti FBIH, znači od 2018. godine imamo takvo kršenje sukoba interesa da je to stravično, od predsjednika Federacije, potpredsjednice BiH, zatim imate ministricu finansija koja predlaže budžet pa onda kasnije glasa za budžet što nije zabilježeno u nekoj demokratskoj praksi. Znači mi se nalazimo u jednom haotičnom stanju po pitanju sukoba interesa i ovaj zakon je svakako dobrodošao i ja ću podržati i prihvatiti u ovom obliku, taman bio ostao kako ste ga vi predložili. Smatram također da je kolegica iz TI dotakla pravu stvar da ta komisija ne treba da se bira u Parlamentu po meni mislim da je to..., jer ćete imati kao što je kolegica rekla, već smo svjedoci šta se desilo u parlamentu BiH kada je komisija odlučivala o Draganu Čoviću i on je kaže s nekom minimalno kaznom od 500 KM, što je potpuno banalno i smiješno znači, taj zakon se sprovodi a u suštini od njega mala fajda. Tako da mislim da bi ta komisija trebala biti nezavisna. Razumijem također vi ste to i rekli zbog prohodnosti u Parlamentu da idete po ivici bukvalno pa gledate način, ja sam također pobornik tog pristupa, smatram da je bolje napraviti i manji iskorak ako je on moguć u odnosu na ovu sveobuhvatnu reformu. tako da s te strane moja podrška, ukoliko ostane da se ovaj sastav bira u dva doma Parlamenta smatram da bi trebalo biti više obaveznih članova iz opozicije, sada čini mi se u prijedlogu je po jedan iz svakog od domova, smatram da bi trebalo biti više obaveznih predstavnika opozicije, jer inače je praksa kada se ova komisija bira u parlamentu da neko iz opozicije vodi ovakvu vrstu komisija. I druga stvar što mislim da bi bilo važno ukoliko ostane da se bira iz Parlamenta da se članovi koji ako su oni u sukobu interesa a o njima se	Izradom novog teksta prijedloga zakona nakon obavljene javne rasprave prihvaćeni su dostavljeni prijedlozi i ugrađeni u tekst prijedloga zakona.

	rasprava a članovi su te komisije da se izuzmu iz rasprave i odlučivanja, da li da se to riješi u ovom zakonu ili pravilnikom o radu komisije to bi također trebalo precizirati. Tako da s moje strane puna podrška drago mi je da je i ovaj nacrt konačno došao u javnu raspravu i da s tim idemo dalje u Parlamentu, ja ga očekujem što prije i u ovoj formi je bolji nego stanje u kojem smo danas. Hvala.	
MELIHA OMERSPAHIĆ, PREDSTAVNICA OPĆINE ILIDŽA	s obzirom na moje dosadašnje radno iskustvo i susretanje sa poslovima koji se tiču sprečavanja bilo kakvih ponašanja koja bi podrazumijevala koruptivna djela, a i naravno uposlenici u Općini Ilidža i općina Ilidža kao lokalna zajednica zainteresovani za donošenje ovakvog zakona. S tim mi smo se fokusirali samo na predložene izmjene i dopune u smislu potrebe i podržavanja potrebe da se uopšte zakon može implementirati s obzirom da do sada je to bilo nemoguće. Da kratko kažem nismo dostavljali prijedloge jer smo mislili da se oni odnose samo na ovo. Kad sam sad čula da postoji mogućnost da vi u proceduri i da ste ovo vrlo, da tako kažem, mudro iskoristili da donesete izglasate novi zakon onda evo puna podrška Općine Ilidža i smatramo ovo vrlo važnim mehanizmom u sprečavanju bilo kakvih koruptivnih ponašanja, a ukoliko budete u situaciji da se pripremi novi tekst zakona onda da to u svakom slučaju bude podržano i da ono odgovara međunarodnim standardima koji traže za ovo. Toliko.	Izradom novog teksta prijedloga zakona nakon obavljene javne rasprave prihvaćeni su dostavljeni prijedlozi i ugrađeni u tekst prijedloga zakona. Odnosno novi tekst je usuglašen sa međunarodnim standardima.
DELEGAT ZVONKO MARIĆ	Naravno ovaj zakon je odavno trebao biti ili predložen ili usvojen, međutim naravno voljom parlamentarnih većina uvijek se izbjegavalo, odnosno onih ljudi koji su na vlasti. Ono čega se ja plašim vezano za nacrt ovog zakona je to što ne postoje sankcije. Mi znamo kako se na Balkanu može funkcionirati jedino ako postoje mehanizmi odnosno sankcije za one ljude koji krše neka načela. U početku ste govorili, neko je pomenuo i činjenicu da obično se kaže u pripremi je neki drugi zakon, naravno uvijek je to izgovor onih kojima nije u interesu da se donese neki zakon	Izradom novog teksta prijedloga zakona nakon obavljene javne rasprave prihvaćeni su dostavljeni prijedlozi i ugrađeni u tekst prijedloga zakona.

koji je napreda, i uvijek je to priča da je nešto u prprmi, svjedoci smo toga i neko je rekao da svojevrnsni vakum imamo u ovom segmentu, a ja odgovorno tvrdim da mi živimo u vakumu već 25 godina, jedno četvrt stoljeća.

Vezano za komisiju za sprečavanje sukoba interesa ja sam potpuni skeptik da ona bude od parlamentaraca sastavljena iz prostog razloga što ne mogu da vjerujem u takvu mogućnost da je tolika svijest ljudi da odlučuju prema vlastitim ubjeđenjima a ne po diktatu stranaka. To je nemoguće. I sada kada govorite o poziciji i opoziciji, bio sam i u jednom i u drugom statusu drugačije se potpuno ljudi ponašaju kad su u poziciji a drugačije kad su u opoziciji. Znači kad dođu iz opozicije u poziciju oni prihvataju sve ono što su njihovi prethodnici radili. I uvijek, taj član komisije moram reći da bi ovisio, i odluke te komisije, od toga ko je u parlamentarnoj većini trenutno i uvijek bi preovladavalo to. Zato sam potpuni skeptik da bi moglo to biti rješenje. Postave se jasni standardi, kriteriji i to niko iz parlamenta ne bi trebao da radi.

Znate sukob interesa, mi živimo u tako rećeno, čini mi se da ponekad kao da imamo svojevrnsnu utakmicu ko će imati više ljudi na više pozicija itd. kao da su nezamjenljivi i lošu poruku šaljem naravno i imamo situacija koliko hoćete primjera da vam ja navedem sada trenutno da imate ljude koji su sami sebi šefovi i u izvršnoj su vlasti i u zakonodavnoj, i to je nonsens, takvo stanje je haotično i nepodnošljivo, i ako to ne možemo da eliminiramo bojim se da na neki način radimo uzaludan posao, mada sam ubijeđen da bolje što se ovo pokušava i što su kolege Konaković i Čengić predložili kao svojevrnsni pritisak i to treba shvatiti i psihološki i svaki drugi, i naravno treba istrajavati na takvim pokušajima da bi se primorali, jer kakav drugi način imamo da primoramo one koji bi trebali već odavno da su uradili ovakvu vrstu posla.

Kolegica iz TI je rekla da neki rade na planu stranačkih interesa itd. da ispunjavaju stranačke interese, ja mislim uz to i lične interese.

(upadica)

Stranačke kolege, u redu, i lične interese ja dodajem to. Dakle pozdravljam

	naravno ovu inicijativu i zbog toga jesam tu, drugi nisu, mnogo je njih trebalo danas ovdje biti i nisu. Pa znate kako gospodine Čengiću, ne znam kako je u Predstavničkom domu, ali evo kolega Konaković neka vam kaže ovdje dođu predstavnici Vlade izlože, predstave nam nešto itd. prezentiraju i istog trenutka u dvije sekunde mi nismo ni došli do toga da postavimo pitanje oni su već na izlazu, to je odnos Vlade, gdje to vi imate u bilo kojem parlamentu, taj vladin tzv. sat, ne znam negdje se tako zove i postaviti im pitanje za bilo koju problematiku koju tretiramo tu, oni odlaze neće da saslušaju u neku ruku svoje šefove, evo da uprostim stvar, i da odgovore na ono što se od njih traži. Prema tome ovakvo nedopustivo stanje bojim se da će nas odvesti u još veću agoniju, a u agoniji već jesmo	
KLUB ZASTUPNIKA DF	Dok je zakon bio u formi skraćene procedrue koja nije prihvaćena na sjednici Predstavničkog doma Parlamenta FBiH, klub DF -a je dostavio prijedlog koji je predlagao poboljšani sastav komisije i način njihovog izbora.	Djelimično su uvaženi prijedlozi formiranjem neovisnog odbora prema GRECO preporukama
KLUB ZASTUPNIKA SDA	Dok je zakon bio u formi skraćene procedrue koja nije prihvaćena na sjednici Predstavničkog doma Parlamenta FBiH, klub SDA je dostavio amandman da parlamentarna komisja bude koja će odlučivati o sukobu interesa formirana kao i sve druge parlamentarne komisije.	Nakon predlaganja novog teksta zakona predloženo je da odbor ne bude parlamentarni već u skladu sa GRECO preporukama.

V FINANCIJSKI IZVORI

Za provedbu ovog zakona potrebna su dodatna finansijska sredstva iz proračuna Federacije Bosne i Hercegovine.

Detaljan pregled potrebnih sredstava prikazan je u obrascu fiskalne procjene koji je sastavni dio računa.

Potrebna su finansijska sredstva za naknade članova povjerenstva, plaće i naknade državnih službenika i namještenika u povjerenstvu te administrativne i materijalne potrebe za rad povjerenstva.